

**La vida cotidiana y sus estrategias: entre la  
realidad y el Programa.**

**(Apuntes para la presentación en el  
SEMINARIO ANUAL CEEC CUBA Y SU  
ECONOMÍA: A CINCO AÑOS DEL 2030)**

Mayra Espina

CCRD-C  
Diciembre 2025

# Ideas principales

1. La relación economía sociedad. Enfoque de policirisis y vida cotidiana
2. La parsimonia del PENDES 2030 y el PGCDE: su capacidad de generar opciones de salida. El metasistema resolutivo.
3. salidas?

# 1

# Enfoque de policrisis y vida cotidiana

# La relación economía/sociedad en el socialismo

- Asunto viejo irresuelto. Aun lacerado por sobreideologización, por la fórmula lineal “la base determina la superestructura” y lo social como efecto, consecuencia de lo económico y por el voluntarismo de priorización de las metas sociales



## Brújulas:

- Intencionalidad social de la economía: sostenibilidad económica de las metas de justicia social
- Democratización, participación ciudadana. La tríada economía-sociedad-política
- Teoría de cambio que supere linealidad y simplificación
- Bioética de intervención, prescribe otorgar prioridad máxima a acciones que privilegian o reparan brechas de equidad para favorecer al mayor número de personas, durante el mayor tiempo posible, y que generan las mejores consecuencias colectivas,

Mirar el PENDES y el PGCR desde esa óptica y su capacidad para producir cambios positivos en tiempos empáticos

# Enfoque de policrisis. Perspectiva de la complejidad

Situación de crisis múltiples:

- interconectadas y superpuestas que adoptan la forma de un complejo interdependiente de problemas, antagonismos y procesos incontrolables
- se articulan y aparecen en cascada, interconexión y sincronización, en disimiles ámbitos, produciendo un efecto de ampliación y aceleración mutua
- El impacto total supera exponencialmente la suma de cada crisis particular

# Qué añade esta noción, tiene utilidad práctica?

Frente a coyuntura crítica, crisis sistémica y crisis múltiples:

- Sobrepasa coyuntura, proceso de acumulación, patrón histórico
- Profundiza la noción de crisis sistémica (eventos que desestabilizan un sistema en su conjunto y cuya fuente de generación inicial es un choque único e identifiable, se interviene para contener el contagio. La fuente de una policrisis es una cadena compleja de acontecimientos recursivamente vinculados, lo que hace muy difícil su manejo y la detención del “contagio”. Dada la interconexión, las soluciones que se introducen con frecuencia hacen emergir nuevos problemas que incorporan nuevas zonas a la espiral.
- Incorpora causalidad recursiva y su no linealidad . La clave radica en entender la causalidad recursiva que rige la policrisis, un mecanismo de retroalimentación, mediante el cual el efecto actúa sobre la causa, pudiendo incluso amplificarla, causas y efectos se potencian e intercambian y no son necesariamente proporcionales. No hay una lógica lineal simple, lo que exige un tipo de política que actúe simultáneamente sobre las causas, los efectos y en todos los ámbitos y escalas
- Manejo de la interconexión de escalas y espacios: policrisis global (de humanidad, regional, nacional, local **y micro (la vida cotidiana)**).
- No hay un factor principal
- un sistema que pierde la capacidad de solucionar sus problemas vitales tiene como opciones la degradación, la desintegración o la metamorfosis para generar un metasistema resolutivo. Generar un orden nuevo exige formas de organización e interrelación no contenidas en la historia anterior del sistema. Las rupturas deben superar las continuidades
- Imperativo de visibilización y manejo pacífico, no violento, de los conflictos



Implicación práctica:

La decisión de política pública : actuar con una teoría de cambio desde la causalidad recursiva de multiescala.  
Innovación sobre continuidad. Democratización

# Efectos sociales demostrados de las policrisis

- Erosión de la resiliencia a todos los niveles y escalas
- Rápido incremento de la franja de los que califican como vulnerables y profundización de las privaciones de los que ya están en la condición de máxima vulnerabilidad,
- Vulneración de derechos
- Desplazamientos humanos,
- Deterioro de la salud,
- Malestar social creciente, de mayor o menor fuerza disruptiva.
- Proceso de precarización de las **prácticas y estrategias cotidianas** de una extensa franja de grupos sociales, en tanto estas no logran alcanzar el límite estándar para cubrir las necesidades básicas, dotar de estabilidad y sostenimiento en el tiempo de dicha cobertura y los sujetos son sometidos a presiones y experiencias que los conducen a vivir una existencia frágil, con fuerte incertidumbre acerca del futuro

# 2

La parsimonia de los  
programas. Actuar en  
“normalidad”

## el PNDES 2030 y su momento. Una buena formulación estratégica, con débil anclaje para la implementación en la vida real.

Avances	Limitaciones
<ul style="list-style-type: none"><li>• 2019. Concepción precovid, reconoce necesidad de cambios en un contexto de elementos críticos aparentemente remontables con lógica de reforma.</li><li>• Se presenta como programa que concreta la estrategia de reforma enunciada en la actualización</li><li>• Conocimiento pretérito y ad hoc convocado</li><li>• A nivel de formulación estratégica: concatenación de objetivos, visión más integral que sectorial, relevancia de lo social. Eje estratégico DESARROLLO HUMANO, EQUIDAD Y JUSTICIA SOCIAL.</li><li>• Integra políticas con enfoque de inclusión, afirmativas, con prioridades hacia las vulnerabilidades.</li><li>• Macroprogramas, programas , proyectos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• temporalidad larga, presupuestos omitidos, muy general, rol de lo local declarado no anclado, participación limitada, ausencia de entidad integradora (no ministerio de economía).</li><li>• Políticas de inclusión con diagnósticos por debajo de la gravedad de los problemas, omisión de la pobreza, pobreza multidimensional.</li><li>• 2030 plazo muy dilatado para algunas metas y generaciones mayores.</li><li>• Lentitud en la implementación.</li><li>• Incompleta visión de gestión por resultados, con metas /efectos claros, concretos en la vida de la gente. Monitoreo, evaluación</li><li>• Canales de transparencia y participación no diseñados con claridad</li><li>• El rol de lo local no concretado</li><li>• Participación ¿? Experta</li></ul>

# Las políticas de inclusión vinculadas al PENDES

- Reconocimiento de la existencia y necesidad de atención y protección diferenciada hacia las situaciones de vulnerabilidad, discriminación y violencia es un avance en términos de formulación estratégica.
- Supera la perspectiva universalista homogenizadora, que reproduce desventajas por su baja sensibilidad para atender la diversidad de necesidades y puntos de partida en que se encuentran distintos grupos sociales

# Después del PENDES, Pos covid, la policrisis

**La vida cotidiana: Ahondamiento de vulnerabilidades** Grupos en mayor vulnerabilidad:

- **Infancia.** Niñas y niños que trabajan y que padecen pobreza alimentaria. 33% de NN menores de 5 años padece pobreza moderada (acceso a 3 o 4 de 8 alimentos esenciales para una vida saludable). 9 % sufre pobreza grave /acceso a solo 2 de los 8 alimentos)
- **3ra edad** Alrededor de 40% de los jubilados están en el rango de las pensiones mínimas, 20% de las personas adultas mayores viven solas. Más de 164,000 personas en esa doble condición.
- **Personas en condición de discapacidad y con enfermedades crónicas.** Déficit promedio mensual de medicamentos del cuadro básico 70%. Están por debajo de la demanda el tratamiento de la diabetes y la hipertensión y los aditamentos para discapacidad
- **Mujeres.** Una de cada cuatro mujeres de 50 a 59 años y casi una de cada cinco con 60 y más no recibe ingresos mensuales. La mayoría de las personas cuidadoras son mujeres
- **Familias de bajos ingresos**
- **Población de Zonas rurales alejadas y barrios periféricos.** Población de 262 asentamientos humanos costeros en riesgo, debido a una variedad de efectos relacionados con el cambio climático (inundaciones, huracanes, elevación del nivel del mar)
- **Incremento desigualdades y pobreza:** estimado de 45 % de población en pobreza de ingresos. Último Gini estimado 0.45

# Nuevas o fortalecidas problemáticas sociales

- Personas en condición de mendicidad
- Higiene comunitaria
- Acceso a agua, en cantidad y calidad 3 millones de personas con problemas de acceso a agua
- Apagones
- Transporte público
- Situaciones de desprotección de ancianos, niños , niñas y adolescentes, asociadas a la emigración
- Vaciamiento de recursos humanos (incluyendo servicios de salud)
- Brecha digital Porcentaje de hogares que tienen una computadora: 25.4 (32,4 en zonas urbanas y rurales 12,5).Por color de la piel: blanco 27,8; negro 18,7; mestizo 21,9) (MIC 2019)
- Drogas
- Presumible incremento de hechos violentos
- Polarización de opiniones y percepciones políticas

# Estrategias de afrontamiento

## Crisis

- Gastar ahorros
- Reducir gastos generales (arreglos de vivienda, ropa, ocio, aseo) y concentrarse en lo básico - mínimo

## Estrés

- Pedir ayuda en dinero a familiares
- Reducir gastos en salud y educación y en áreas prioritarias para cubrir necesidades esenciales

## Emergencia

- Pedir prestado, contraer deudas
- Vender la casa o parte de ella
- Vender activos, bienes del hogar (lavadora, televisor, muebles, refrigerador, cocina)
- Vender activos productivos de miembros de la familia (herramientas o equipos de trabajo, el carro, la moto, animales reproductivos)
- Niñas, niños y adolescentes hacen algunos trabajos por los que reciben pagos en dinero o algunos artículos necesarios
- Reducir frecuencia y cantidad de consumo de alimentos por inaccesibilidad económica y para proteger a niños y niñas o a personas enfermas
- Abandonar tratamientos médicos
- Reducir la frecuencia de asistencia a escuelas
- Abandonar estudios para reducir gastos y /o trabajar
- emigración de personas jóvenes de la familia, dejando atrás, sin las mejores condiciones de protección, a niñas y niños y personas de la tercera edad
- Revender medicamentos del tarjetón y alimentos de la libreta, aunque se necesiten
- Mendicidad

## Positivas

- Sembrar alimentos o criar animales en el patio o en tierras de amigos y/o familiares
- Elaborar algunos productos para vender (p.e. alimentos, café, durofrío o cualquier otro)
- Miembros adultos que ya trabajan hacen trabajos adicionales
- Miembros adultos ayudan a otras familias y amigos para recibir algún apoyo en dinero o productos
- Miembros adultos que no trabajaban encontraron empleo fijo
- Miembros adultos que no trabajan hacen trabajos ocasionales para ganar algún dinero
- Revender productos que adquieren en otros mercados
- Montar un negocio propio
- Solicitar apoyo de programas públicos
- Solicitar apoyo a iglesias u otras organizaciones o proyectos no estatales
- Ponerse de acuerdo con otros vecinos para tareas de mejora en la comunidad
- Ponerse de acuerdo con otros vecinos para presentar problemas a las organizaciones sociales o las autoridades
- Participar en un proyecto comunitario que agrupa a los vecinos Montar una venta de garaje o tienda informal
- Alquilar la casa o parte de ella

## **Vida cotidiana: “variable de ajuste a la baja”**

- Medidas temporales y/o destinadas a mejorar prestaciones sociales que se hacen eternas y no se revierten en el sector social. Tiendas en MLC y divisas, ETECSA y los datos
- Medidas que operan con diagnósticos y normas pro debajo e las necesidades reales: la canasta básica del ordenamiento, el manejo de la epidemia de arbovirosis
- Medidas aisladas y asistémicas: creación de MIPYMES y control de precios

Pérdida de capacidad de resiliencia. Sobrevida en submínimos para la mayoría

# El Programa y su momento

- Policrisis
- Caída de la capacidad de sobrevivencia y resiliencia de la sociedad cubana
- Desigualdades
- Pobreza y precarización
- Submínimos en la vida cotidiana

# Relevancia de dimensiones sociales y la vida cotidiana en el PGCR

- Retos prioritarios: solución gradual de los problemas que más impactan en la población: la situación de la electricidad, el agua, los alimentos, el transporte, los medicamentos, los elevados precios; el fortalecimiento de las políticas sociales. (M. Marrero)
- Objetivo 7 Consolidar y desarrollar las políticas sociales, garantizando la protección a personas, familias, hogares y comunidades en situación de vulnerabilidad.
- Articula con políticas de inclusión en curso

# Limitaciones

- los objetivos específicos y sus acciones son, en la mayoría de los casos, enunciados generales (avanzar, actualizar, evaluar, proponer) y sus respectivos indicadores y metas no son claros, no permiten colegir el grado de avance real que significa conseguir esas metas y no está definido su alcance temporal.
- Exceso de objetivos y acciones para 1 año. No clara definición de urgencias y prioridades y sus articulaciones
- Se somete a consulta popular después de 1 año de implementación intransparente
- Problemática social por debajo de su gravedad. No se menciona la palabra pobreza, ni se explica qué se hará en concreto para reducirla.

## **Ejemplo 1 Ingresos personales y familiares** (alta relevancia en sistemas de bienestar familiarizados, con alto peso del mercado)

Objetivo específico 7.10. Consolidar la implementación de las acciones para promover el trabajo digno y la calidad del empleo:

- a) Diseñar propuestas para la sostenibilidad del Sistema de Seguridad Social.
- e) Implantar el incremento parcial de las pensiones.
- f. Continuar los estudios con relación al salario mínimo

### Metas

- Diseñar propuestas para la sostenibilidad del Sistema de Seguridad Social.
- Mantener las Ferias de Empleo como mecanismo para la incorporación de las personas al estudio y el trabajo, con prioridad para jóvenes y mujeres....
- Implementar la metodología para la clasificación y medición de empleos verdes en entidades seleccionadas,
- Implantar las acciones que contribuyan a la reducción de la informalidad en el empleo
- Implantar el incremento parcial de las pensiones.
- Continuar los estudios con relación al salario mínimo.
- Presentar propuestas de medidas salariales para la permanencia de los trabajadores en sectores estratégicos.

## **Ejemplo 2 Vulnerabilidad**

### **Equidad, Desigualdades, pobreza, vulnerables**

7.7. Consolidar la implementación de la Política para la atención a personas, familias-hogares, grupos y comunidades en situación de vulnerabilidad:

- Concluir la actualización del procedimiento para la definición de las personas, familias y comunidades en situación de vulnerabilidad.
- Validar el Índice de Vulnerabilidad Multidimensional como mecanismo de identificación y atención diferenciada.
- Controlar la implementación del procedimiento para la atención a las personas con conductas deambulantes en los territorios.
- Potenciar el incremento de la calidad de vida de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, la satisfacción de sus necesidades de bienes y servicios y el acceso equitativo a alternativas culturales, deportivas y de entretenimiento sano.
- Continuar programas.....

7.16. Proponer acciones que contribuyan a reducir las desigualdades sociales

# Indicadores del PGCR para vulnerabilidades

- Actualizada la definición de personas, familias y comunidades: 100% de las familias caracterizadas.
- % de municipios en los que se evalúa el impacto del cálculo del Índice de Vulnerabilidad Multidimensional en la transformación integral de los hogares en situación de vulnerabilidad: 100% de los municipios seleccionados.
- Personas con conducta deambulante: Inferior a 675. 53. Clasificados, evaluados y reinsertados las personas con conductas deambulantes: 75%.
- Ejecutadas las obras planificadas para la Revalorización de la Ruralidad: 50%.
- Realizar estudio de las desigualdades sociales presentes en el país. Presentar propuestas para reducir las desigualdades sociales.

3

# Potenciales para el metasistema resolutivo

# Factores asociados a la causalidad de la policrisis y su difícil salida

- Bloqueo
- Políticas por debajo de la severidad y la dinámica de los problemas y orientadas al control mas que al fomento, con débiles roles de la ciudadanía y la sociedad civil

PENDES y PGCR no contienen metasistema resolutivo, no se cumplirán, no son medibles y no modifican vida cotidiana

# Las “*virtudes de la crisis*”

- Apropiarse de los rumbos innovadores que de ella emergen como posibilidad, e impulsarlos desde la política y el activismo ciudadano, lo que se presenta como **opción ético-práctica** para implementar acciones de salida hacia adelante (Morin 2011).

# Reservas para el metasistema resolutivo.

- Conciencia de que el tiempo ha terminado y de la relevancia de la esfera política. Una sociedad diferente. Reconstruir pacto social. Permanencia de solidaridades y percepción positiva de la justicia social
- Opciones de reflote de la economía/Cambio del modelo, cambios estructurales
- Institucionalidad social debilitada , pero presente en todo el territorio nacional/Cobertura amplia. Rediseño y financiación
- Nueva ola de políticas de inclusión/ Implementación-financiación
- Descentralización/ habilitación gobiernos y sociedades civiles locales
- Activismo e implicación ciudadana/ aplicar constitución y movilizar ciudadanía en proyectos concretos. Imperativo de visibilización y manejo pacífico, no violento, de los conflictos y diferencias
- Voluntariado. Cooperación. Iglesias.
- Claridad de las **urgencias y prioridades**. Escalado espacial y temporal de las acciones. **Tamizado de priorización y afirmación**
- Aceleración del proceso de cambio