

La vida cotidiana y sus estrategias: entre la realidad y el Programa.

**(Apuntes para la presentación en el
SEMINARIO ANUAL CEEC CUBA Y SU
ECONOMÍA: A CINCO AÑOS DEL 2030)**

Mayra Espina

CCRD-C

Diciembre 2025

Ideas principales

1. La relación economía sociedad. Enfoque de policirisis y vida cotidiana
2. La parsimonia del PENDES 2030 y el PGCDE: su capacidad de generar opciones de salida. El metasistema resolutivo.
3. salidas?

1

Enfoque de policrisis
y vida cotidiana

La relación economía/sociedad en el socialismo

- Asunto viejo irresuelto. Aun lacerado por sobreideologización, por la fórmula lineal “la base determina la superestructura” y lo social como efecto, consecuencia de lo económico y por el voluntarismo de priorización de la metas sociales



Brújulas:

- Intencionalidad social de la economía: sostenibilidad económica de las metas de justicia social
- Democratización, participación ciudadana. La tríada economía-sociedad-política
- Teoría de cambio que supere linealidad y simplificación
- Bioética de intervención, prescribe otorgar prioridad máxima a acciones que privilegian o reparan brechas de equidad para favorecer al mayor número de personas, durante el mayor tiempo posible, y que generan las mejores consecuencias colectivas,

Mirar el PENDES y el PGCR desde esa óptica y su capacidad para producir cambios positivos en tiempos empáticos

Enfoque de policrisis. Perspectiva de la complejidad

Situación de crisis múltiples:

- interconectadas y superpuestas que adoptan la forma de un complejo interdependiente de problemas, antagonismos y procesos incontrolables
- se articulan y aparecen en cascada, interconexión y sincronización, en disimiles ámbitos, produciendo un efecto de ampliación y aceleración mutua
- El impacto total supera exponencialmente la suma de cada crisis particular

Qué añade esta noción, tiene utilidad práctica?

Frente a coyuntura crítica, crisis sistémica y crisis múltiples:

- Sobrepasa coyuntura, proceso de acumulación, patrón histórico
- Profundiza la noción de crisis sistémica (eventos que desestabilizan un sistema en su conjunto y cuya fuente de generación inicial es un choque único e identificable, se interviene para contener el contagio. La fuente de una policrisis es una cadena compleja de acontecimientos recursivamente vinculados, lo que hace muy difícil su manejo y la detención del “contagio”. Dada la interconexión, las soluciones que se introducen con frecuencia hacen emerger nuevos problemas que incorporan nuevas zonas a la espiral.
- Incorpora causalidad recursiva y su no linealidad . La clave radica en entender la causalidad recursiva que rige la policrisis, un mecanismo de retroalimentación, mediante el cual el efecto actúa sobre la causa, pudiendo incluso amplificarla, causas y efectos se potencian e intercambian y no son necesariamente proporcionales. No hay una lógica lineal simple, lo que exige un tipo de política que actúe simultáneamente sobre las causas, los efectos y en todos los ámbitos y escalas
- Manejo de la interconexión de escalas y espacios: policrisis global (de humanidad, regional, nacional, local **y micro (la vida cotidiana)**).
- No hay un factor principal
- un sistema que pierde la capacidad de solucionar sus problemas vitales tiene como opciones la degradación, la desintegración o la metamorfosis para generar un metasistema resolutivo. Generar un orden nuevo exige formas de organización e interrelación no contenidas en la historia anterior del sistema. Las rupturas deben superar las continuidades
- Imperativo de visibilización y manejo pacífico, no violento, de los conflictos



Implicación práctica:

La decisión de política pública : actuar con una teoría de cambio desde la causalidad recursiva de multiescala.
Innovación sobre continuidad. Democratización

Efectos sociales demostrados de las policrisis

- Erosión de la resiliencia a todos los niveles y escalas
- Rápido incremento de la franja de los que califican como vulnerables y profundización de las privaciones de los que ya están en la condición de máxima vulnerabilidad,
- Vulneración de derechos
- Desplazamientos humanos,
- Deterioro de la salud,
- Malestar social creciente, de mayor o menor fuerza disruptiva.
- Proceso de precarización de las **prácticas y estrategias cotidianas** de una extensa franja de grupos sociales, en tanto estas no logran alcanzar el límite estándar para cubrir las necesidades básicas, dotar de estabilidad y sostenimiento en el tiempo de dicha cobertura y los sujetos son sometidos a presiones y experiencias que los conducen a vivir una existencia frágil, con fuerte incertidumbre acerca del futuro

2

La parsimonia de los programas. Actuar en “normalidad”

el PNDES 2030 y su momento. Una buena formulación estratégica, con débil anclaje para la implementación en la vida real.

Avances	Limitaciones
<ul style="list-style-type: none">• 2019. Concepción precovid, reconoce necesidad de cambios en un contexto de elementos críticos aparentemente remontables con lógica de reforma.• Se presenta como programa que concreta la estrategia de reforma enunciada en la actualización• Conocimiento pretérito y ad hoc convocado• A nivel de formulación estratégica: concatenación de objetivos, visión más integral que sectorial, relevancia de lo social. Eje estratégico DESARROLLO HUMANO, EQUIDAD Y JUSTICIA SOCIAL.• Integra políticas con enfoque de inclusión, afirmativas, con prioridades hacia las vulnerabilidades.• Macroprogramas, programas , proyectos	<ul style="list-style-type: none">• temporalidad larga, presupuestos omitidos, muy general, rol de lo local declarado no anclado, participación limitada, ausencia de entidad integradora (no ministerio de economía).• Políticas de inclusión con diagnósticos por debajo de la gravedad de los problemas, omisión de la pobreza, pobreza multidimensional.• 2030 plazo muy dilatado para algunas metas y generaciones mayores.• Lentitud en la implementación.• Incompleta visión de gestión por resultados, con metas /efectos claros, concretos en la vida de la gente. Monitoreo, evaluación• Canales de transparencia y participación no diseñados con claridad• El rol de lo local no concretado• Participación ¿? Experta

Las políticas de inclusión vinculadas al PENDES

- Reconocimiento de la existencia y necesidad de atención y protección diferenciada hacia las situaciones de vulnerabilidad, discriminación y violencia es un avance en términos de formulación estratégica.
- Supera la perspectiva universalista homogenizadora, que reproduce desventajas por su baja sensibilidad para atender la diversidad de necesidades y puntos de partida en que se encuentran distintos grupos sociales

Después del PENDES, Pos covid, la policrisis

La vida cotidiana: Ahondamiento de vulnerabilidades Grupos en mayor vulnerabilidad:

- **Infancia.** Niñas y niños que trabajan y que padecen pobreza alimentaria. 33% de NN menores de 5 años padece pobreza moderada (acceso a 3 o 4 de 8 alimentos esenciales para una vida saludable). 9 % sufre pobreza grave /acceso a solo 2 de los 8 alimentos)
- **3ra edad** Alrededor de 40% de los jubilados están en el rango de las pensiones mínimas, 20% de las personas adultas mayores viven solas. Más de 164,000 personas en esa doble condición.
- **Personas en condición de discapacidad y con enfermedades crónicas.** Déficit promedio mensual de medicamentos del cuadro básico 70%. Están por debajo de la demanda el tratamiento de la diabetes y la hipertensión y los aditamentos para discapacidad
- **Mujeres.** Una de cada cuatro mujeres de 50 a 59 años y casi una de cada cinco con 60 y más no recibe ingresos mensuales. La mayoría de las personas cuidadoras son mujeres
- **Familias** de bajos ingresos
- **Población de Zonas rurales alejadas y barrios periféricos.** Población de 262 asentamientos humanos costeros en riesgo, debido a una variedad de efectos relacionados con el cambio climático (inundaciones, huracanes, elevación del nivel del mar)
- **Incremento desigualdades y pobreza:** estimado de 45 % de población en pobreza de ingresos. Último Gini estimado 0.45

Nuevas o fortalecidas problemáticas sociales

- Personas en condición de mendicidad
- Higiene comunitaria
- Acceso a agua, en cantidad y calidad 3 millones de personas con problemas de acceso a agua
- Apagones
- Transporte público
- Situaciones de desprotección de ancianos, niños , niñas y adolescentes, asociadas a la emigración
- Vaciamiento de recursos humanos (incluyendo servicios de salud)
- Brecha digital Porcentaje de hogares que tienen una computadora: 25.4 (32,4 en zonas urbanas y rurales 12, 5). Por color de la piel: blanco 27,8; negro 18,7; mestizo 21,9) (MIC 2019)
- Drogas
- Presumible incremento de hechos violentos
- Polarización de opiniones y percepciones políticas

Estrategias de afrontamiento

Crisis

- Gastar ahorros
- Reducir gastos generales (arreglos de vivienda, ropa, ocio, aseo) y concentrarse en lo básico - mínimo

Estrés

- Pedir ayuda en dinero a familiares
- Reducir gastos en salud y educación y en áreas prioritarias para cubrir necesidades esenciales

Emergencia

- Pedir prestado, contraer deudas
- Vender la casa o parte de ella
- Vender activos, bienes del hogar (lavadora, televisor, muebles, refrigerador, cocina)
- Vender activos productivos de miembros de la familia (herramientas o equipos de trabajo, el carro, la moto, animales reproductivos)
- Niñas, niños y adolescentes hacen algunos trabajos por los que reciben pagos en dinero o algunos artículos necesarios
- Reducir frecuencia y cantidad de consumo de alimentos por inaccesibilidad económica y para proteger a niños y niñas o a personas enfermas
- Abandonar tratamientos médicos
- Reducir la frecuencia de asistencia a escuelas
- Abandonar estudios para reducir gastos y /o trabajar
- emigración de personas jóvenes de la familia, dejando atrás, sin las mejores condiciones de protección, a niñas y niños y personas de la tercera edad
- Revender medicamentos del tarjetón y alimentos de la libreta, aunque se necesiten
- Mendicidad

Positivas

- Sembrar alimentos o criar animales en el patio o en tierras de amigos y/o familiares
- Elaborar algunos productos para vender (p.e. alimentos, café, durofrío o cualquier otro)
- Miembros adultos que ya trabajan hacen trabajos adicionales
- Miembros adultos ayudan a otras familias y amigos para recibir algún apoyo en dinero o productos
- Miembros adultos que no trabajaban encontraron empleo fijo
- Miembros adultos que no trabajan hacen trabajos ocasionales para ganar algún dinero
- Revender productos que adquieren en otros mercados
- Montar un negocio propio
- Solicitar apoyo de programas públicos
- Solicitar apoyo a iglesias u otras organizaciones o proyectos no estatales
- Ponerse de acuerdo con otros vecinos para tareas de mejora en la comunidad
- Ponerse de acuerdo con otros vecinos para presentar problemas a las organizaciones sociales o las autoridades
- Participar en un proyecto comunitario que agrupa a los vecinos Montar una venta de garaje o tienda informal
- Alquilar la casa o parte de ella

Vida cotidiana: “variable de ajuste a la baja”

- Medidas temporales y/o destinadas a mejorar prestaciones sociales que se hacen eternas y no se revierten en el sector social. Tiendas en MLC y divisas, ETECSA y los datos
- Medidas que operan con diagnósticos y normas pro debajo e las necesidades reales: la canasta básica del ordenamiento, el manejo de la epidemia de arbovirosis
- Medidas aisladas y asistémicas: creación de MIPYMES y control de precios

Pérdida de capacidad de resiliencia. Sobrevivencia en submínimos para la mayoría

El Programa y su momento

- Policrisis
- Caída de la capacidad de sobrevivencia y resiliencia de la sociedad cubana
- Desigualdades
- Pobreza y precarización
- Submínimos en la vida cotidiana

Relevancia de dimensiones sociales y la vida cotidiana en el PGCR

- Retos prioritarios: solución gradual de los problemas que más impactan en la población: la situación de la electricidad, el agua, los alimentos, el transporte, los medicamentos, los elevados precios; el fortalecimiento de las políticas sociales. (M. Marrero)
- Objetivo 7 Consolidar y desarrollar las políticas sociales, garantizando la protección a personas, familias, hogares y comunidades en situación de vulnerabilidad.
- Articula con políticas de inclusión en curso

Limitaciones

- los objetivos específicos y sus acciones son, en la mayoría de los casos, enunciados generales (avanzar, actualizar, evaluar, proponer) y sus respectivos indicadores y metas no son claros, no permiten colegir el grado de avance real que significa conseguir esas metas y no está definido su alcance temporal.
- Exceso de objetivos y acciones para 1 año. No clara definición de urgencias y prioridades y sus articulaciones
- Se somete a consulta popular después de 1 año de implementación intransparente
- Problemática social por debajo de su gravedad. No se menciona la palabra pobreza, ni se explicita qué se hará en concreto para reducirla.

Ejemplo 1 Ingresos personales y familiares (alta relevancia en sistemas de bienestar familiarizados, con alto peso del mercado)

Objetivo específico 7.10. Consolidar la implementación de las acciones para promover el trabajo digno y la calidad del empleo:

- a) Diseñar propuestas para la sostenibilidad del Sistema de Seguridad Social.
- e) Implantar el incremento parcial de las pensiones.
- f. Continuar los estudios con relación al salario mínimo

Metas

- Diseñar propuestas para la sostenibilidad del Sistema de Seguridad Social.
- Mantener las Ferias de Empleo como mecanismo para la incorporación de las personas al estudio y el trabajo, con prioridad para jóvenes y mujeres....
- Implementar la metodología para la clasificación y medición de empleos verdes en entidades seleccionadas,
- Implantar las acciones que contribuyan a la reducción de la informalidad en el empleo
- Implantar el incremento parcial de las pensiones.
- Continuar los estudios con relación al salario mínimo.
- Presentar propuestas de medidas salariales para la permanencia de los trabajadores en sectores estratégicos.

Ejemplo 2 Vulnerabilidad

Equidad, Desigualdades, pobreza, vulnerables

7.7. Consolidar la implementación de la Política para la atención a personas, familias-hogares, grupos y comunidades en situación de vulnerabilidad:

- Concluir la actualización del procedimiento para la definición de las personas, familias y comunidades en situación de vulnerabilidad.
- Validar el Índice de Vulnerabilidad Multidimensional como mecanismo de identificación y atención diferenciada.
- Controlar la implementación del procedimiento para la atención a las personas con conductas deambulantes en los territorios.
- Potenciar el incremento de la calidad de vida de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, la satisfacción de sus necesidades de bienes y servicios y el acceso equitativo a alternativas culturales, deportivas y de entretenimiento sano.
- Continuar programas.....

7.16. Proponer acciones que contribuyan a reducir las desigualdades sociales

Indicadores del **PGCR** para vulnerabilidades

- Actualizada la definición de personas, familias y comunidades: 100% de las familias caracterizadas.
- % de municipios en los que se evalúa el impacto del cálculo del Índice de Vulnerabilidad Multidimensional en la transformación integral de los hogares en situación de vulnerabilidad: 100% de los municipios seleccionados.
- Personas con conducta deambulante: Inferior a 675. 53. Clasificados, evaluados y reinsertados las personas con conductas deambulantes: 75%.
- Ejecutadas las obras planificadas para la Revalorización de la Ruralidad: 50%.
- Realizar estudio de las desigualdades sociales presentes en el país. Presentar propuestas para reducir las desigualdades sociales.

3

**Potenciales para el
metasistema resolutivo**

Factores asociados a la causalidad de la policrisis y su difícil salida

- Bloqueo
- Políticas por debajo de la severidad y la dinámica de los problemas y orientadas al control mas que al fomento, con débiles roles de la ciudadanía y la sociedad civil

PENDES y PGCR no contienen metasistema resolutivo, no se cumplirán, no son medibles y no modifican vida cotidiana

Las “*virtudes de la crisis*”

- Apropiarse de los rumbos innovadores que de ella emergen como posibilidad, e impulsarlos desde la política y el activismo ciudadano, lo que se presenta como **opción ético-práctica** para implementar acciones de salida hacia adelante (Morin 2011).

Reservas para el metasistema resolutivo.

- Conciencia de que el tiempo ha terminado y de la relevancia de la esfera política. Una sociedad diferente. Reconstruir pacto social. Permanencia de solidaridades y percepción positiva de la justicia social
- Opciones de reflote de la economía/Cambio del modelo, cambios estructurales
- Institucionalidad social debilitada , pero presente en todo el territorio nacional/Cobertura amplia. Rediseño y financiación
- Nueva ola de políticas de inclusión/ Implementación-financiación
- Descentralización/ habilitación gobiernos y sociedades civiles locales
- Activismo e implicación ciudadana/ aplicar constitución y movilizar ciudadanía en proyectos concretos. Imperativo de visibilización y manejo pacífico, no violento, de los conflictos y diferencias
- Voluntariado. Cooperación. Iglesias.
- Claridad de las **urgencias y prioridades**. Escalado espacial y temporal de las acciones. **Tamizado de priorización y afirmación**
- Aceleración del proceso de cambio